

# むら いし 村石あつし

## 富山市議会活動報告



2014年 1月・2月

No.13

発行責任者  
富山市議会社会民主党議員会

村 石 篤



12月16日

本会議で一般質問



らせん水車の視察  
【平成25年4月24日、南砺市】



建設委員会にて北陸新幹線富山駅舎の視察  
【平成25年11月1日】

### 皆さまへのごあいさつ

#### 新年あけましておめでとうございます

私は2013年(平成25年)4月、多くの皆さまのご支援とご協力を賜わり、2期目の当選をさせていただき、市議会で活動しております。

これまで、皆さまからは、議員活動の心得などについて教えていただいたり、地域の実情や要望について、詳しく説明していただいたりして、大変お世話になっていますことに、心からお礼申し上げます。

平成25年12月定例会では、皆さまからいただいた要望や意見に基づいて、調査と分析を行い、**次の3項目について質問**しました。

- 1 富山市の非正規公務員(臨時・非常勤職員数)は、平成17年が1,465人、平成24年が1,622人と増加していることから、**非正規公務員について質問**しました。**(2頁)**
- 2 認定保育所への入所を希望しても入れない待機児童が平成25年4月1日時点で、2万2,741人であったと厚生労働省が発表しました。富山県を含め10県が、待機児童はいなかったとしていることから、**保育所について質問**しました。**(3頁)**
- 3 民間委託後の学校給食アンケート調査結果の中では、愛宕幼稚園・芝園小学校・芝園中学校の児童生徒のアンケートでは、「量」、「味付け」、「大きさ」、「温度」の全てにおいて、東洋食品が調理する給食が

直営校給食(奥田小学校、八尾中学校)の結果を大きく下回ったと記載されていたことから、**学校給食単独校調理場民間委託について質問**しました。

**(4頁)**

昨年12月17日、富山市副市長に提出した**平成26年度予算編成に対する社民党議員会の要望書**は、勤労者雇用や中小企業の支援など雇用不安を取り除く施策を重点に、市民の大きなニーズである子育て支援、医療、介護、福祉制度、そして公共交通と再生可能エネルギーを推進するまちづくりの充実に努められることなど、**88項目**となりました。

皆さまの声に耳をかたむけ、皆さまの代弁者として、「いのちとくらしを大切に、活力ある富山市を」つくるために、4年間の活動を活かし誠心誠意努力する所存です。市民の皆さん、今年もどうぞよろしくお願い申し上げます。

#### 皆さまの市政に対するご意見をお聞かせ下さい。

- 富山市議会社会民主党連絡先 〒930-8510  
富山市新桜町7-38 電話(076)443-2153
- 自 宅 〒930-0161 富山市東老田642  
電話・FAX(076)436-5413
- ホームページ <http://www7a.biglobe.ne.jp/~atushi/>  
メールアドレス kb4tj2@bma.biglobe.ne.jp



## 非正規公務員(臨時・非常勤職員)の処遇改善を

平成25年3月、「臨時・非常勤職員に関する調査結果について」と題する報告が総務省より公表されました。同調査は、平成24年4月1日を基準日に実施されたもので、平成17年、平成20年に続き、3回目となりました。

総務省によると、地方公共団体での臨時・非常勤職員数は、平成24年4月1日で60万3,582人でした。調査対象は、6ヶ月以上勤務(または勤務見込み)で、1週間あたりの勤務時間が19時間25分以上の職員のみでした。

富山市の臨時・非常勤職員数は、平成17年が1,465人、平成20年が1,460人、平成24年が1,622人となっていました。

以上のことと踏まえ、質問しました。

**村石** 富山市の非正規公務員(臨時・非常勤職員)が、平成17年に比較して、平成24年が157人増加した理由について問う。

**答弁** 非正規公務員(臨時・非常勤職員)が増加した主な理由は、①定年退職の増加や年金支給年齢の引き上げに伴う再雇用期間の延長による再雇用職員の増、②育児休業者の増加に伴う代替職員の増、そのほか、司書、一般事務職員等が増加したことによる。

**村石** 約200万円の富山市の常勤の嘱託職員の年収は、平成23年度職員給与費の(普通会計決算)1人当たりの給与費約590万円と比較すると、約3分の1である。非正規率(全公務員数に対する臨時・非常勤職員の割合)が拡大したのは、賃金が相対的に低い非正規公務員の配置の推進と、定員適正化計画の実施にあると考える、見解を。

**答弁** 人件費を抑えるため、相対的に賃金の低

い臨時・非常勤職員の配置を推進しているわけではない。定員適正化計画は、多様化する市民ニーズを的確の捉え、組織や業務内容及び事務分担等の見直しを行い、総人件費の抑制を図ることを目的としている。一方で、定員適正化計画において、看護師や消防職員等の特定の職種については、正規職員の増員を図っているところであり、定員適正化計画の実施が、非正規率の拡大に直接つながっているとは考えていない。

**村石** 正規公務員とほとんど同じ業務を行っている常勤の嘱託職員の処遇改善のため、経験加算賃金、勤勉手当、扶養手当、住居手当、退職手当等を支給できるよう、規則を改正すべきであると考えるが、見解を。

**答弁** 臨時・非常勤職員は、緊急の場合や臨時の職に関する業務等を中心に、補助的業務への対応のため、任用している。ただし、職務内容は、部分的には正規職員と重複していても、求められる役割や職責等は、正規職員とは異なるものである。そのため、処遇についても、役割や職責等に応じた内容となっていることから、経験加算賃金、扶養手当等を支給することは考えていない。しかし、一方で、賃金の改定については、正規職員の給与改定の状況などを参考にし、今後とも適切な処遇に努める。

### 私の考え方と今後の課題

非正規公務員(臨時・非常勤職員)の処遇改善については、最高裁判決の中で、「正規公務員の3分の2以上の勤務時間の常勤嘱託職員」を「常勤の職員」と見なし、合法的に手当を支給できるとしています。国においても、非正規公務員の処遇改善が、正規公務員の給料や手当との権衡(物事のつりあい、均衡)を考慮した処遇となるよう地方自治法を改正すべきであると考えます。

### 図表2 富山市の非正規率の推移

区分	平成17年	平成20年	平成24年
一般事務職員	412	381	422
技術職員	11	7	1
医師	24	16	9
医療技術員	12	45	25
看護師等	39	75	83
保育士等	397	312	338
給食調理員	110	92	99
技能労務職員	245	202	237
教員・講師	62	62	79
その他	153	268	329
合計	1,465	1,460	1,622

※非正規率とは全公務員数に占める臨時・非常勤職員数の割合

## 保護者のニーズに合った安全な保育所を

認定保育所への入所を希望しても入れない待機児童が平成25年4月1日時点で、2万2,741人であったと厚生労働省が発表しました。富山県を含め10県が、待機児童はいなかったとしました。

保育士の増員については、低賃金や長時間労働のため恒常に人手不足であり、短期間でやめる人も後を絶たないで、待遇改善を求める声が上がっています。

以上のことを踏まえ、以下質問をしました。

**村石** 厚生労働省の待機児童の定義は、保護者の就労など認可保育所への入所要件を満たし、申し込みをしているのに、定員超過などで入れないケースと規定している。私が、富山市民から相談を受けたケースでは、「育児休業後、入所を申し込んだが、定員超過で入れなかつたので、職場復帰が遅れることになる」と聞いた。このケースでは、待機児童と数えることが必要と考える。実態に合った数え方が必要と考えるが、市の考えは。

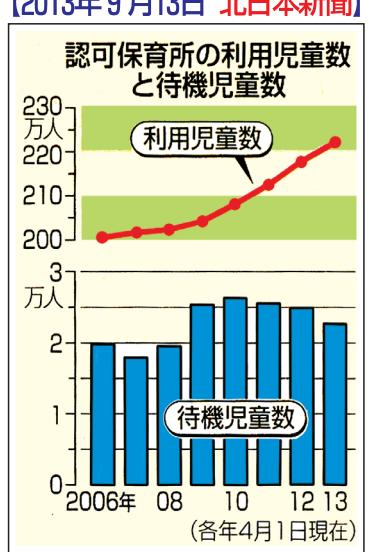
**答弁**　国の保育所待機児童の定義では、市内で他に入所可能な保育所があるにもかかわらず、特定の保育所を希望し、保護者の私的な理由により待機している場合には、待機児童とは数えないよう通知している。ご質問のケースは、希望した保育所が、既に定員超過のため入所ができず、別の入所可能な保育所への入所案内を自ら辞退し、育児期間の延長を選択されたものではないかと思われる。

**村石** 富山市の私立保育園においては、富山市の保育士の必要配置が守られていると聞いている。市立保育所では、保育士の必要配置が守られているかを、問う。厚生労働省の「保育施設における事故報告書」によれば、平成24年1年間で、保育施設内の死亡事故は、過去最高の18件であり、0～1歳の低年齢児で全体の8割を占めている。最低基準の適切な見直しを行

う必要があると考える。

例えば、川崎市民間保育所運営基準の休憩休息保育士は保育士4人に対し1人加配、年休代替保育士は各施設に1人加配としてはどうか、見解を。

**答弁** 現在、公立保育所においても、私立保育所と同様、児童数に応じ、必要となる保育士を各保育所に適正に配置している。さらに、本市では、保育士4人の小規模保育



所には、職員休憩代替のパート保育士配置、個別に配慮が必要となる児童2人に対して保育士1人を配置する、など必要配置を上回る職員配置に努めている。最低基準の見直しは、現在のところ、見直しを行う必要はないと考えている。

**村石** 保育士の待遇改善のための安心こども基金について、必要な財源を確保したうえで平成26年度も継続するとともに、当該基金の対象を拡充するよう国に求めてはどうか。

**答弁** 12月5日に閣議決定された「好循環実現のための経済対策」の中で、安心こども基金を積み増すとともに、期限を平成26年度末まで延長することとされた。

**村石** 保育士確保については、県の保育士・保育所支援センターを活用してはどうか。

**答弁** 富山県の保育士・保育所支援センターを活用し、3人の保育士を、現在、臨時保育士として雇用している。また、シルバー人材センターが実施する「子育て支援事業」に登録して、保育士としての活動を行っている。

## 私の考え方と今後の課題

保護者の就労などにより、子どもを保育所に入所させたい保護者は、居住している地区か、就労先が所在する地区的保育所を選択することとなります。他の地区に定員の空きがある保育所があったとしても、朝・夕の保育所への送り迎えが、困難となる実態があると考えます。保護者のニーズに合った保育所の設置が求められています。

※必要配置とは、延長時間を除く開所時間のどの時間帯をとってもその時間帯に在所する児童年齢(満年齢)及び数に応じた保育士を常時配置するために必要な保育士数のことです。



## 学校給食単独校調理場民間委託の客観的評価を

学校給食単独校調理場民間委託は、平成25年4月1日より、愛宕幼稚園・芝園小学校・芝園中学校（株：東洋食品）、杉原中学校（株：魚国総本社）及び城山中学校（株：魚国総本社）で実施されました。教育委員会は5月の最終週に、学校給食調理業務の民間委託に関するモニタリングの一環として、学校給食アンケート調査を実施しました。

学校給食アンケート調査結果の中で、愛宕幼稚園・芝園小学校・芝園中学校の児童生徒のアンケートで、「量」、「味付け」、「大きさ」、「温度」の全てにおいて、東洋食品が調理する給食が直営校給食(奥田小学校、八尾中学校)の結果を大きく下回ったと、記載されていました。

以上のことと踏まえ、以下質問をしました。

**村石** 愛宕幼稚園・芝園小学校・芝園中学校の平成24年度の調理業務は、正規公務員5名、パートの非正規公務員2名の合計7名で、実施していた。一方、東洋食品の従業員数は、9名と聞いている。教育委員会は、「民間委託は、民間の専門的な知識や技術を活用することで、食育の充実や給食業務の効率化を図るために導入する」としていた。アンケート結果からは、学校給食単独校調理場民間委託については、必ずしも給食の質の維持・向上となっていないと考える。また、効率化にもなっていないと考えるが、見解は。

**答弁** 芝園小学校では、「ちょうどよい」または「適切である」とした回答の割合が、比較としてアンケートを行った奥田小学校(直営)と比べて、いずれの項目においても低い結果となった。中学校では、八尾中学校(直営)と比較して、芝園中学校ではすべての項目が低く、逆に、杉原中学校ではすべての項目が高い結果となった。民間委託による給食は、児童生徒の満足度がおおむね良好な状況にあると評価している。民間委託を実施した3調理場では、3年間で経費削減効果が約6千万円となる見込みで、十分効率化が図られていると考えている。

**村石** 学校給食単独校調理場民間委託後に問題がある場合は、直営にもどすこともあり得ることも選択肢であると検討してはどうか。また、問題がある場合は、平成27年度以降の民間委託の凍結を検討する必要があると考えるが、見解は。

北日本新聞 2013年12月17日

一 臨時的任用職員の数は、  
今本企画管理部長 200  
5年比で12年は157人増。  
育児休業の代替や再雇用が増  
えたため。人件費抑制のため  
増やしているのではない。  
—学校給食単独校の調理場  
の民間委託の凍結検討を。  
麻昌教育長 児童生徒の満  
足度はおおむね良好であり、  
15年度までの3年間で6千万  
円の経費削減効果がある。民  
間委託凍結は考えていない。

村石 篤氏  
(社民)



**答弁** 民間委託による学校給食の運営については、これまでの検証結果から、おおむね順調に実施されているものと評価しており、現時点で、民間委託を実施した学校を直営にもどすことや、民間委託を凍結することは考えていない。

## 私の考え方と今後の課題

教育委員会は、「民間委託で、食育の充実や給食業務の効率化を図る」としてきました。言いかえれば、民間委託は直営よりもよいから実施するということです。しかし、アンケート結果は、民間委託が直営よりも満足度が低い結果となっている学校があります。また、従業員数の比較では、民間委託の方が多くなっています。そして、経費削減効果があるとしていますが、人件費が安くなっただけであると考えます。民間委託の評価は、客観的に冷静に実施すべきです。

図3 富山市学校給食単独校調理場民間委託 平成25年度開始分

学校名	業者名	従業員数	直営時の職員数
愛宕幼稚園・芝園小学校・芝園中学校	(株)東洋食品	9名	正規公務員5名 パート職員2名 合計7名
杉原中学校	(株)魚国総本社	4名	正規公務員3名
城山中学校	(株)魚国総本社	5名	正規公務員3名 臨時職員1名 合計4名

図4 富山市学校給食単独校調理場民間委託 平成26年度開始分

学校名	業者名	従業員数	直営時の職員数
蜷川小学校	(株)東洋食品	(未定)名	正規公務員4名 パート職員1名 合計5名
吳羽小学校	(株)東洋食品	(未定)名	正規公務員4名 パート職員1名 合計5名
大沢野小学校	(株)魚国総本社	(未定)名	正規公務員4名 パート職員1名 合計5名

12月定例会で可決された主な議案

【予算案件】

## ◇平成25年12月富山市一般会計補正予算 予算額 6億6,355万0千円

（子ども・子育て支援新制度管理システム構築業務委託費6,324万3千円など）  
◇平成25年12月富山市特別会計補正予算（2会計）  
予 算 額 5億2,040万4千円

◇平成25年12月富山市企業会計補正予算(2会計)  
予算額 ▲7,256万1千円(水道事業、公共下水道事業)

【条例案件】

- ◆富山市職員の給与に関する条例等の一部を改正する条例
- ◆富山市ひとり親家庭等医療費助成条例の一部を改正する条例